

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 40**Reklamaatio, valokuidun kaivuulupamaksu**

HOLDno-2026-183

Valmistelija / lisätiedot:

Heli Randell, elinvoimajohtaja, heli.randell@hollola.fi

Asia

Päätös Valoo Etelä-Suomi Oy:n tekemään kunnossapitolain 18 §:n 3 momentin mukaiseen muistutukseen kaivuulupamaksusta (lasku 30000242).

Tausta

Hollolan kunta on 29.12.2025 toimittanut Valoo Etelä-Suomi Oy:lle (jäljempänä "Valoo") kaivuulupia 1, 10, 11, 14, 15 ja 16 ja 19 koskevan laskun nro 30000242, jonka loppusumma on 96 214,13 euroa. Lasku perustuu kunnossapitolain 14 b §:n 3 momenttiin ja Hollolan kunnan kaivuulupamaksuihin 1.4.2020.

Valoo Etelä-Suomi Oy on 9.1.2026 jättänyt kunnossapitolain 18 §:n 3 momentissa tarkoitetun muistutuksen, jossa se kiistää osan laskun perusteista ja määrästä ja vaatii maksun oikaisemista. Valoo on antanut Bird & Bird Asianajotoimisto Oy:lle asiaa koskevan toimeksiannon.

Muistutuksessa esitetyt vaatimukset

Valoon mukaan Hollolan kunnan lasku numero 30000242 ei ole kaikilta osin kunnossapitolain mukainen. Muistutuksessaan Valoo toteaa, että laskussa yksilöityjen alueiden käyttömaksujen tulisi perustua yli 240 m2 suuruisten alueiden maksuluokan sijasta 120–240 m2 suuruisten alueiden maksuluokan mukaiseen veloitukseen. Valoo hyväksyy laskun lainmukaiseksi määräksi yhteensä 10 722,72 euroa (alueen käyttömaksut 9 668,52 € ja tarkastus- ja valvontamaksut 1 054,20 €). Valoo kiistää 85 491,41 euroa ylittävän osuuden.

Valoo katsoo, että Hollolan kunnan lasku ei ole lainmukainen siltä osin kuin käyttömaksu on määrätty koko kaivuulupa-alueen perusteella. Valoo toteaa muistutuksessaan seuraavasti:

"Valoon kiistämä osuus laskusta perustuu siihen, että veloituksen kohteena oleva alue määräytyisi automaattisesti kunkin kaivuuluvan kohteena olevan lupa-alueen mukaisesti. Tällainen alue ei ole koskaan ollut rajattuna pois yleisestä käytöstä eikä maksu voi perustua siihen. Valoo ei ole rajannut koko kaivuuluvan kohteena olevaa lupa-aluetta pois yleisestä käytöstä, vaan aina pienemmän, enintään 240 neliömetrin suuruisen alueen kerrallaan"

Valoo vaatii muistutuksessaan, että koska Hollolan kunnan lasku perustuu lain sanamuodon vastaiseen maksun perusteena olevaan alueen määrittämiseen eikä se ole laissa säädetyllä tavalla kohtuullinen, Hollolan kunnan tulisi tehdä asiassa uusi päätös ja lähettää Valoolle uusi maksulippu. Valoo totesi edelleen muistutuksessaan, että mikäli muistutukseen annettava kannanotto poikkeaa vaatimuksesta, Valoo vaatii valituskelpoista päätöstä ja valitusosoitusta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Hollolan kunnan näkemys esitetyistä vaatimuksista ja niiden perusteista

Hollolan kunta toteaa, että laskujen perusteena olevat Hollolan kaivuulupamaksut 1.4.2020 ovat olleet Valittajan tiedossa (lupia haettaessa) ja julkisesti saatavissa kunnan nettisivuilla. Kaivuulupamaksuissa on otettu huomioon kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta (669/1978, muutoksineen) annetun lain 14 b §:n (jäljempänä "Laki") mainitsevat kaivuutaksojen määräytymisen perusteet eli kadun tilapäiseen käyttämiseen työmaana tarvittava aika, rajatun alueen laajuus ja alueen keskeisyys.

Hollolan kunnan kaivuulupamaksut on jaettu kahteen eri maksuluokkaan nimenomaan lain mainitseman alueen keskeisyyden perusteella ja maksujen suuruus on sidottu alueen laajuuteen neliömetrihaitarilla. Kunnan kaivuulupamaksuissa on edelleen todettu, milloin maksun perusteena oleva työaika alkaa ja päättyy ja miten menetellään tilanteessa, mikäli työmaan aloittamis- ja/tai päättymisilmoitusta ei tehdä.

Hollolan kunta toteaa, että Valoon hakemat kaivuulupa-alueet on määritelty ja hyväksytty etukäteen eikä kaivuulupa-alueita voi jälkikäteen kaventaa. Valoo on itse hakenut kaivuuluvan, jossa työmaa-alueen laajuus on yksilöity. Kunta on hyväksynyt tämän alueen kaivuluvan myöntämisen yhteydessä, eikä Valoo voi jälkikäteen väittää, että lupa-alue olisi ollut tosiasiallisesti pienempi kuin haettu ja myönnetty lupa osoittaa. Lisäksi kunta toteaa, että julkisoikeudellisten maksujen muuttaminen tämän tyyppisten ilmoitusten perusteella johtaisi ennakoimattomaan ja epätasa-arvoiseen käytäntöön, vastoin hyvän hallinnon periaatteita.

Kaivuulupamaksut juoksevat myös ajallisesti koko työmaan osalta eivätkä katkea, vaikkei työmaa olisikaan tosiasiallisesti koko aikaa käynnissä koko työmaa-alueen osalta. Kunnossapitolain ilmaisu "pois yleisestä käytöstä" ei tarkoita esimerkiksi vain fyysisesti rajattua aluetta, vaan alue katsotaan poistetuksi yleisestä käytöstä, kun se on varattu työmaaksi, merkitty kaivuulupa-alueeseen, käyttöä on rajoitettu työn vuoksi ja alueella on työmaatoimintaa. Työmaan "osia" ei vapauteta pois työmaa-alueen piiristä ennen kuin kunnan valvoja on hyväksynyt työn luvansaajan päättymisilmoituksen saatuaan. Kunnossapitolain tarkoitus ei ole sitoa kaivulupamaksu vain siihen alueeseen, joka on esim. tietyllä hetkellä fyysisesti rajattu tai aidattu.

Kaivuutyömaa on käynnissä niin kauan, kunnes kunnan valvoja on hyväksynyt työn luvansaajan päättymisilmoituksen saatuaan. Tämä on todettu sananmukaisesti näin Hollolan kunnan kaivuulupamaksuissa. Käytännössä kunnan valvojan hyväksyntä tarkoittaa, että kaivuualue on viimeistelty ja vastaanotettu kunnan valvojan hyväksymällä tavalla. Menettely on ollut täysin vakiintunut ja muistutuksen tekijän vaatimus kaivuualueen / työmaan laajuuden tulkinnasta on siihen nähden poikkeuksellinen

Muistutuksen tekijä on myös muun ohella todennut, ettei Hollolan lasku ole kohtuullinen.

Tämän osalta Hollolan kunta toteaa, että kaivulupamaksut perustuvat taksoihin, jotka ovat hyväksytty ja lainvoimaiset määritellen selkeästi maksuluokat, alueen laajuuden perusteet ja maksun määräytymistavan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Kunta myös toteaa, että sen on viranomaisena kohdeltava sopimuskumppaneitaan hallintolain mukaisesti yhdenvertaisella ja ennakoitavalla tavalla. Näin ollen kunnan on sovellettava kaivuulupataksia yhdenvertaisesti kaikkiin luvanhakijoihin, eikä yksittäistapauksessa ole mahdollista poiketa taksan mukaisesta maksun määräytymisperusteesta ilman, että yhdenvertaisuus vaarantuisi. Tätä tavoitetta vastaa myös puheena olevien kaivuumaksujen perustuminen toimielimen päättämiin taksoitettuihin maksuihin ja selkeisiin sääntöihin maksujen määräytymisestä. Edellä mainitun yhdenvertaisen kohtelun vuoksi kunnalla ei ole mahdollisuuksia jättää taksoitettuja ja kohtuullisia saataviaan perimättä tai muuttaa maksun määräytymisen perusteita.

Hollolan kunnan kaivuulupamaksut ovat linjassa muiden kaupunkien ja kuntien kaivuulupamaksujen kanssa, joskaan niitä ei ole korotettu yleisen kustannustason nousun perusteella.

Valoo olisi voinut halutessaan rajoittaa maksujen kertymistä esimerkiksi pyytämällä alueen vapauttamista valvojan hyväksynnällä aikaisemmin. Kunta ei voi jälkikäteen alentaa maksua sillä perusteella, että Valoo ei ole toiminut näin.

Edellä todetun perusteella Hollolan kunta ei voi hyväksyä laskelmaa, joka ei perustu Hollolan kunnan kaivulupataksoihin, sillä tämä ei ole jo määriteltyjen taksojen mukainen eikä lain edellyttämä tapa määrittää kaivulupamaksuja.

Päätöksen peruste: Hallintosääntö § 28, kohta 2 kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetussa laissa kunnalle määrättyjen tehtävien hoitamisesta ja kohta 13: kadun kunnossapitokustannusten perimisestä tonttien omistajilta sekä kadulla ja yleisellä alueella tehtävistä töistä tai käytöstä perityistä maksuista ja kustannuksista (Kunnossapitol 14 b §)

Ehdotus

Esittelijä: Heli Randell, elinvoimajohtaja

Elinvoimavaliokunta päättää hylätä Valoo Etelä-Suomi Oy:n 9.1.2026 tekemän kunnossapitolain 18 §:n 3 momentin mukaisen muistutuksen.

Hollolan kunnan 29.12.2025 Valoo Etelä-Suomi Oy:lle toimittama kaivulupia 1, 10, 11, 14, 15, 16 ja 19 koskeva lasku nro 30000242, yhteismäärältään 96 214,13 euroa, on määrätty kunnossapitolain 14 b §:n 3 momentin sekä Hollolan kunnan 1.4.2020 voimaan tulleen kaivuulupataksan mukaisesti. Kunta katsoo, että lasku on sekä perusteiltaan että määrältään oikea, eikä Valoon esittämille muutoksille ole oikeudellisia perusteita.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Valoo Etelä Suomi Oy, Bird & Bird Asianajotoimisto Oy, elinvoiman palvelualueen taloussuunnittelija

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Päätös on viety nähtäväksi www.hollola.fi 11.3.2026

Otteen oikeaksi todistaa

Hollolan kunta
11.03.2026

Ilina Tuukkala
hallintosihteeri

Tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköisellä viestillä, joka on lähetetty
11.3.2026

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Hallintovalitus

§40

Hallintovalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomaisen saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi. Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Päätöksen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kirjeen saapumispäivänä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on luovutettu asianosaiselle tai hänen lailliselle edustajalleen. Postitse saantitodistusta vastaan lähetetystä asiakirjasta katsotaan asianomaisen saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Käytettäessä todisteellista sähköistä tiedoksiantoa päätös katsotaan annetun tiedoksi, kun asiakirja on noudettu viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, Hämeenlinna

Sähköposti: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2269

Puhelinnumero: 029 564 2210

Kirjaamon aukioloaika: maanantai-perjantai klo 8.00-16.15.

Valituksen muoto ja sisältö

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Myös kotikunta on hyvä ilmoittaa. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Jos valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy Tuomioistuinlaitoksen sivustolta <https://tuomioistuimet.fi/fi/index/asiointijulkisuus/maksut.html>

Tuomioistuinmaksulakiin linkki <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455>

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Hollolan kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: PL 66, 15871 HOLLOLA

Käyntiosoite: Tiilijärventie 7 F, Hollola

Sähköposti: kirjaamo(at)hollola.fi

Puhelinnumero: 044 780 1427

Kirjaamon aukioloajat: maanantai-perjantai klo 9.00-15.00